Информация о типичных нарушениях,  
повлекших гибель (травмирование) работающих  
в организациях Минской области, и мерах  
по их профилактике

22.08.2022 около 16 часов 00 минут на объекте «Текущий ремонт кровли (частичный) государственного учреждения образования «Ясли-сад № 286 г. Минска», ул. Калиновского, 16» произошел взрыв газового  
баллона, в результате которого 2 гражданина, выполнявшие кровельные работы в интересах ОДО «БелКомплектСервисСтрой» (Столбцовский район) получили телесные повреждения (термические ожоги), от которых впоследствии скончались. В крови одного из потерпевших обнаружен этиловый спирт в концентрации 2,1 промилле.

В ходе проведения специального расследования установлено:

В соответствии с договором строительного подряда от 26.07.2022  
№ 13/22 государственное учреждение «Центр по обеспечению деятельности управления по образованию администрации Первомайского района г. Минска и подведомственных организаций» (Заказчик) поручил  
ОДО «БелКомплектСервисСтрой» (Подрядчик) выполнить работы  
по текущему ремонту кровельного покрытия (частичный)  
в ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» в срок с 08.08.2022 по 25.08.2022.

В нарушение подпункта 3.2 пункта 3 договора строительного подряда стороны не назначили своих представителей для организации  
его исполнения, согласования выполнения всех работ на объекте  
и решения вопросов возникающих в ходе исполнения договора.

Перед началом выполнения строительно-монтажных работ  
на территории объекта Заказчик совместно с Подрядчиком не оформили  
в установленном порядке акт-допуск для производства строительно-монтажных работ на территории ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска».

Согласно Договору об оказании услуг для обеспечения деятельности бюджетной организации между ГУ «Центр по обеспечению деятельности управления по образованию администрации Первомайского района  
г. Минска и подведомственных организаций» (далее – Центр)  
и ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» одним из видов услуг является осуществление деятельности, связанной с реализацией мероприятий  
по охране труда и пожарной безопасности в бюджетной организации.  
За период времени работы на объекте подрядной организации  
ОДО «БелКомплектСервисСтрой» никто из должностных лиц Центра (представителя Заказчика) не приезжал, а также не информировал  
ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» о необходимости оформления  
и подписания всеми заинтересованными акта-допуска.

Заведующая ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» не имела конкретной  
своевременной информации о том, какая организация будет выполнять  
строительно-монтажные работы (отсутствие копии подписанного договора с утвержденной сметой, сроками и перечнем работ).

ОДО «БелКомплектСервисСтрой» в основном выполнялись работы по внутренней отделке помещений, на выполнении работ по замене мягкой кровли организация не специализировалась.  
Штат ОДО «БелКомплектСервисСтрой» в связи с отсутствием около полугода какой-либо работы был не укомплектован (отсутствие производителей работ, квалифицированных рабочих по специальностям).

Заместитель директора ОДО «БелКомплектСервисСтрой» через своего знакомого вышел на гражданина, который вместе с напарником утром 16.08.2022 прибыл к объекту. Обсудив объемы выполнения работ, их стоимость, договорились о необходимости проведения в этот же день после 16.00 разгрузки на объекте машины со строительными материалами. Представителям ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» (заведующая, сторож) их представили как работников ОДО «БелКомплектСервисСтрой», которые будут проводить ремонтные строительно-монтажные работы на территории объекта. Заведующая ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» провела с гражданами вводный инструктаж с регистрацией в журнале вводного инструктажа.

Далее, 17 – 19 августа граждане проводили работы примерно  
с 8.00. и заканчивали по-разному (и в 17.00 и в 14.00). Учитывая,  
что работы производились на кровле, заведующая ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска» не могла туда подняться, соответственно не владела информацией о ходе выполняемых работ.

22.08.2022 граждане пришли к 8.00 на территорию объекта  
и приступили к работам. Примерно в 15.55 работники ГУО «Ясли-сад  
№ 286 г. Минска» услышали сильный хлопок. В стороне блока,  
где выполнялись работы, образовались клубы светлого дыма. Заместитель заведующего по основной деятельности незамедлительно позвонила  
по телефону «101», уведомила заведующего, после чего оперативно провели эвакуацию детей.

Газовые баллоны в количестве 3 штук, которые заместитель директора ОДО «БелКомплектСервисСтрой» привез 16.08.2022 на объект на личном легковом автомобиле, использовались в бытовых нуждах  
до 2018 года и впоследствии хранились в хозяйственной постройке  
при частном доме его супруги. Баллоны объемом 50 литров № 143242,  
№ 045821 и № 028267 не наполнялись и не проходили техническое освидетельствование на газонаполнительных станциях газоснабжающих организаций, не имели технической документации. Перед доставкой  
на объект заместитель директора ОДО «БелКомплектСервисСтрой» заправил их на автомобильной заправке «United Соmрnу»  
по ул. Тростенецкая, 20А, оплатив через кассу наличными денежными средствами. Впоследствии баллоны хранились на кровле объекта  
с 16.08.2022 по 22.08.2022. После каждой смены их не убирали с крыши,  
и никто не контролировал условия их хранения на крыше, в том числе защищенность от воздействия прямых солнечных лучей.

Директор ОДО «БелКомплектСервисСтрой» был осведомлен,  
что его заместитель использовал личные баллоны и периодически заправлял их для выполнения огневых работ на объектах. Официально  
директор с 15.08.2022 по 28.08.2022 находился в трудовом отпуске,  
но вместе с заместителем приезжал на объект. Однако с гражданами, выполнявшими кровельные работы не были оформлены в установленном порядке ни трудовые, ни гражданско-правовые отношения.

Причинами данного несчастного случая согласно заключению государственного инспектора труда, проводившего специальное расследование, явились:

не обеспечение требований безопасности при организации  
и выполнении кровельных работ газопламенным способом на территории ГУО «Ясли-сад № 286 г. Минска»,

отсутствие организационно-технологической документации  
с конкретными решениями по безопасности труда на выполнение кровельных работ газопламенным способом;

не оформление акта-допуска для выполнение кровельных работ газопламенным способом на территории ГУО «Ясли-сад № 286  
г. Минска»;

не выдача в установленном порядке наряда-допуска на производство работ кровельных работ газопламенным способом;

применение газовых баллонов, которые не наполнялись  
и не проходили техническое освидетельствование на газонаполнительных станциях газоснабжающих организаций Республики Беларусь, не имели технической документации;

не соблюдение условий хранения газовых баллонов  
(под воздействием прямых солнечных лучей);

допуск работающих к выполнению работ повышенной опасности,  
не имеющих соответствующей квалификации по профессии, обучения,  
инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда,  
не прошедших перед началом работы освидетельствование на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения в порядке, установленном законодательством.

В целях предупреждения подобных нарушений необходимо осуществлять строительно-монтажные работы на территории сторонней организации при наличии:

заключенного договора строительного подряда на выполнение строительно-монтажных и других работ и сооружений с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими право  
на осуществление конкретного вида работ, относящихся к строительной деятельности, в штате которых имеются аттестованные специалисты,  
а также работники, имеющие соответствующую квалификацию  
по профессии рабочего, прошедшие в установленном порядке обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда;

оформленного заказчиком, застройщиком и (или) подрядчиком  
акта-допуска для производства строительно-монтажных работ  
на территории организации по установленной форме;

разработанной и утвержденной в установленном порядке организационно-технической документации, содержащей конкретные решения по безопасности труда.

Кроме того, необходимо обеспечить безусловное выполнение пункта 33 плана мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» в Минской области на 2021 – 2023 годы, утвержденного решением облисполкома от 22 октября 2020 г. № 917,  
в части проведения ежедневного приборного контроля на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения работающих  
при выполнении строительных работ и связанных с ними работ  
на объектах строительства перед началом и во время рабочей смены (рабочего дня).